

Аналитический отчет о проведении пилотной сельскохозяйственной переписи 2024 года

Согласно международным рекомендациям Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО ООН), сельскохозяйственную перепись необходимо проводить каждые пять-десять лет, основной задачей которой является получение данных об основной организационной структуре аграрных хозяйств, что позволяет выявить тенденции и структурные изменения в этом секторе.

Так, в соответствии с пунктом 17 Правил и сроков проведения национальных переписей, сельскохозяйственная перепись проводится не реже одного раза в десять лет.

В соответствии с поручением Главы государства от 26 апреля 2023 года и постановлением Правительства от 29 декабря 2023 года № 1248, принято решение о проведении национальной сельскохозяйственной переписи Республики Казахстан (далее – СХП) в 2025 году с 1 августа по 20 октября.

В целях эффективного проведения СХП была проведена пилотная сельскохозяйственная перепись (далее – пилотная перепись) с 20 августа по 30 сентября 2024 года в 54 населенных пунктах Республики Казахстан без привлечения интервьюеров силами сотрудниками территориальных подразделений Бюро (далее – сотрудники ТП Бюро).

Пилотная сельскохозяйственная перепись проводилась двумя способами: онлайн (*само заполнение респондентами на сайте sanaq.gov.kz*) и через опрос домашних хозяйств на планшете сотрудниками ТП Бюро.

По результатам проведенной пилотной переписи, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – Бюро) подготовлен настоящий Аналитический отчет «Пилотная сельскохозяйственная перепись Республики Казахстан 2024 года». Отчет содержит анализ методологии проведения пилотной переписи, результаты тестирования методов сбора сведений от респондентов с использованием планшетов и посредством сети Интернет, а также данные по результатам пилотной переписи.

1. Подготовка к СХП

В подготовительный период к СХП осуществлен большой перечень работ, включающий правовое, организационное, методологическое, программно-технологическое обеспечение, мероприятия по найму и подготовке переписного персонала и массово-разъяснительной работе.

В рамках подготовительного этапа к проведению СХП разработана и утверждена следующая **нормативно-правовая документация**:

1. Созданы специальные комиссии по решению организационных и инструктивных вопросов, связанных с подготовкой и проведением национальной СХП на республиканском и региональном уровнях.

2. Утвержден План мероприятий по проведению национальной сельскохозяйственной переписи на республиканском и региональных уровнях (Приказ Бюро №3 от 16 января 2024 года).
3. Проведены хронометражные работы и утверждены нормы нагрузки на переписной персонал для выработки алгоритма расчета нормы нагрузки на переписной персонал и его необходимую численность (Приказ Бюро №30 от 23 февраля 2024 года);
4. Создана «Рабочая группа для решения организационных и инструктивных вопросов по подготовке и проведению национальной сельскохозяйственной переписи Республики Казахстан в 2025 году» (Приказ Бюро №29 от 22 февраля 2024 года), заседания которой проходят еженедельно;
5. Разработан и утвержден Медиа-план по информационному сопровождению хода проведения СХП в 2025 году (Приказ Бюро № 45 от 1 апреля 2024 года);
6. Разработан и утвержден План мероприятий по подготовке информационных систем государственных органов к проведению СХП в 2025 году;
7. Утверждены Правила проведения пилотной СХП и переписные листы (далее – Правила, Приказ Бюро № 10 от 24 июня 2024 года), в которых установлены цели, сроки, порядок и методы проведения пилотной переписи, а также перечень населенных пунктов и инструкции по заполнению переписных листов;
8. Утвержден приказ руководителя Бюро «О принятии инструктора по подготовке и проведению национальных переписей для подготовки и проведения пилотной сельскохозяйственной переписи в 2024 году территориальными подразделениями Бюро» за №95 от 28 июня 2024 года со сроком на 3 месяца.

Бюро выполнен **комплекс следующих подготовительных работ организационного и методологического характера:**

- собран и изучен имеющийся материал предыдущих СХП, проведенных в стране и за рубежом, рекомендации ФАО;
- проведены мероприятия по обмену опытом со статистическими офисами Великобритании, США, Латвии, Грузии и России;
- проведено заседание фокус-группы по рассмотрению проектов переписных листов с участием НПП «Атамекен», отраслевых ассоциаций, заинтересованных государственных органов и организаций (12 февраля 2024 года);
- проведены зум обсуждения и офлайн тренинг (с 5 по 7 августа 2024 года) с представителями Министерства сельского хозяйства США для изучения опыта проведения сельскохозяйственной переписи в США обсуждения проектов переписных листов, методологии проведения переписи в РК и вопросы обеспечения качества данных;
- разработаны и утверждены методологические материалы и инструментарий пилотной переписи, в том числе и переписные листы:

- 1-СПО(ЛПХ/ДСХ) – для предварительного обхода личных подсобных, дачных и садоводческих хозяйств в городской местности;
 - 2-СХП/КФХ – для сельскохозяйственных предприятий, крестьянских или фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей;
 - 3-ЛПХ/ДСХ – для основного обхода личных подсобных, дачных и садоводческих хозяйств;
- разработаны справочники, выборки, группировки для формирования ответов респондентов на вопросы переписных листов по критериям их сходства или различий в соответствии с принятыми методами;
 - подготовлены пояснения/руководства по заполнению переписных листов;
 - приняты по трудовому договору по одному инструктору по подготовке и проведению национальных переписей (далее – инструктор) в каждом территориальном подразделении Бюро (с 1 августа 2024 года);
 - для организации сбора данных разработаны следующие **программные инструменты**:
 - АРМ «*Районирование*», в котором предусмотрено создание учетных записей интервьюеров, формирование инструкторских, регистрационных и счетных участков и загрузка/выгрузка заданий;
 - *Мобильное приложение* по вводу данных в переписные листы для планшетов;
 - *Web-приложение «Интернет-опрос»* (www.sanaq.gov.kz) для самостоятельного заполнения переписных листов в онлайн режиме.
 - проведено семинар-обучение в онлайн и офлайн форматах с сотрудниками ТП Бюро и инструкторами (с 31 июля по 2 августа т.г.);
 - сформированы инструкторские, регистрационные и счетные участки и подготовлен картографический материал для сотрудников ТП Бюро;
 - проведена информационно-разъяснительная работа:
 - подготовлены информационные плакаты и флаера и направлены в ТП Бюро и МИО для распространения;
 - направлены письма в отраслевые ассоциации и Министерство сельского хозяйства РК для обеспечения информирования сельхозпроизводителей о проведении пилота;
 - проведена онлайн-сессия с участием отраслевых ассоциаций, Министерства сельского хозяйства, местных исполнительных органов и СМИ,
 - интервью в СМИ;
 - составлен порядок и текст рассылки СМС-оповещений о пилотной переписи;
 - подготовлена база знаний для сотрудников Единого контакт-центра 1446 (ЕКЦ);

- организованы выезды сотрудников Бюро и ТП Бюро в населенные пункты, отобранные для пилотной переписи для участия в полевых работах.

2. Методология пилотной переписи

Пилотная перепись 2024 года реализована в целях эффективного проведения основного этапа СХП, апробации методов сбора данных, переписных листов, программного обеспечения, нормы нагрузки переписного персонала.

Важный инструмент в системе сбора данных пилотной переписи – **использование административных источников** и ранее собранных статистических данных в качестве предварительной записи в переписных листах с целью оптимизации процесса заполнения переписных листов.

Планировалось использовать следующие данные в качестве предварительной записи в переписных листах из:

- ИС «Идентификация сельскохозяйственных животных» (поголовье сельскохозяйственных животных и птицы);
- ИС «Единый государственный кадастр недвижимости» (ЕГКН) (по землям);
- ИС «Государственный регистр сельскохозяйственной техники» (ГРСТ);
- ИС «Единая государственная информационная система по субсидированию» (ЕГИСС);
- статистического сельскохозяйственного регистра;
- статистических форм 4-сх, 49-сх и 1-теплица.

В основу пилотной переписи были положены значимые научные принципы СХП, применяемые в международной практике:

- всеобщий характер сельскохозяйственных переписей;
- четкое определение объектов наблюдения;
- одномоментность – единый момент счета и дата регистрации учитываемых данных;
- конфиденциальность – защита персональных данных респондентов.

Кроме того, в пилотной переписи впервые у респондентов запрашивалось согласие на представление первичных статистических данных, полученных при проведении сельскохозяйственной переписи, административным источникам для актуализации государственных баз данных (далее – согласие на представление первичных статистических данных). При онлайн опросе согласие на представление первичных статистических данных подписывалось респондентами с помощью ЭЦП, а при личном интервью – собственноручно.

Субъектами пилотной переписи являлись следующие категории хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность:

- юридические лица и (или) их структурные и обособленные подразделения (далее – сельскохозяйственные предприятия), субъекты индивидуального предпринимательства, включая крестьянские или фермерские хозяйства, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность

в области «Растениеводство и животноводство, и предоставление услуг в этих областях» и «Рыбоводство»;

- домашние хозяйства, имеющие земельные участки (дачные, садовые, огородные), для ведения личного подсобного хозяйства и/или имеющие сельскохозяйственных животных (далее – домашние хозяйства или ДХ).

Объекты сельскохозяйственной переписи:

- земельная и посевная площади;
- поголовье сельскохозяйственных животных и птицы;
- сельскохозяйственная техника и оборудование;
- животноводческие комплексы и птицефабрики;
- производственные постройки и помещения для содержания сельскохозяйственных животных и птицы;
- постройки и сооружения для хранения сельскохозяйственной продукции.

Моментом учета данных пилотной переписи являлась дата 1 августа 2024 года, то есть в сведения о родившихся, приобретенных, купленных, забитых, павших или проданных сельхозживотных после 1 августа 2024 года не включались в переписные данные, аналогично по площадям земель и сельскохозяйственной технике.

3. Проведение пилотной переписи

В соответствии с Правилами пилотная перепись проходила с 20 августа по 30 сентября 2024 года. Задействованы более 150 сотрудников ТП Бюро, в качестве интервьюеров для опроса домашних хозяйств на планшетах в двух населенных пунктах сельской местности и одном городском населенном пункте каждого региона страны.

Сформированы 53 инструкторских, 47 регистрационных и 164 счетных участков.

В течение двух дней проходил предварительный опрос (листинг) в городской местности и на дачных участках сотрудниками ТП Бюро, согласно распределенных за ними регистрационных участков. Основной обход проведен в городской местности в течение 13 дней, а в сельской – 15 дней. По итогам, которых обход совершен по 32,4 тыс. домашним хозяйствам, из них опрошено 27,1 тыс. домашних хозяйств или 83,5% от общего количества.

Онлайн-опрос был доступен для всех участников переписи на сайте sanaq.gov.kz, предоставляя возможность самостоятельно заполнить переписные листы. Респонденты, успешно прошедшие перепись в онлайн-режиме, получали уведомления о завершении процесса на указанный при регистрации адрес электронной почты.

В онлайн-опросе приняли участие 18,6 тыс. респондентов, из них 13,3 тыс. – организованные хозяйства (168% от ожидаемого количества) и 5,3 тыс. – домашние хозяйства (18% от общего числа).

В целом, в пилотном проекте участвовали 45,7 тыс. респондентов. Среди домашних хозяйств наибольшее число участников основного опроса было зарегистрировано в Кызылординской области (3,2 тыс., из которых 52%

прошли опрос онлайн), а среди организованных хозяйств лидерами стали Северо-Казахстанская (1570 хозяйств), Абай (1505) и Карагандинская (1429) области.

Среди опрошенных домашних хозяйств, заполнивших анкету на планшете, 36% дали согласие на передачу первичных статистических данных в административные источники, тогда как среди сельскохозяйственных формирований, участвовавших в онлайн-опросе, это сделали 90%. Около 2% домашних хозяйств отказались от участия в опросе (в особенности в Мангистауской области), а 28% респондентов не представили ИИН. Из числа непрошенных 36% объектов оказались заброшенными домами или неосвоенными дачными участками, а 5% – нежилыми зданиями (магазинами, гаражами и т.д.).

В период пилота реализовано подтягивание административных данных из систем ИС ИСЖ и ГРСТ, а также первичных данных 1-теплица.

Сверка данных, полученных в ходе пилотной переписи, с имеющимися административными источниками показала расхождения, которые варьировались от 8% до 400%. Оценка базы ЕГКН, полученная после проведения пилотной переписи, показала некорректность сведений по площади земельных участков.

При опросе домашних хозяйств на планшете существуют риски невозможности подтягивания данных из-за отсутствия интернет покрытия или замедлением работы мобильного приложения для запроса в систему АРМ, при этом будут потрачены ресурсы для реализации указанной задачи.

Подтягивание данных также усложняет переписной лист для домашних хозяйств, так как необходимо указать всех членов домашних хозяйств и их ИИН для подтягивания из административных источников.

В связи с этим, считаем нецелесообразно использовать предзаполнение данных из баз данных МСХ и МЦРИАП при заполнении переписных листов во время опроса домашних хозяйств.

Осуществлена одноразовая СМС-рассылка сельхозформированиям, зарегистрированным в населенных пунктах, отобранных для пилота и чьи номера телефонов, были зарегистрированы в базе мобильных граждан.

Участникам переписи, прошедшим интернет-опрос, предлагалось оставить обратную связь, включающую три вопроса. В опросе приняли участие 27% респондентов. На вопрос "Понятно ли содержание вопросов переписного листа?" 74% ответили положительно. Среди тех, кому вопросы оказались непонятны (26%), чаще всего затруднения вызывали темы, связанные с земельными ресурсами и инфраструктурой. На вопрос "Испытывали ли вы технические трудности?" 83% ответили "Нет". Среди тех, кто ответил "Да", основной проблемой называли неожиданные сбои на сайте и необходимость указывать электронную почту. На вопрос "Обращались ли вы за помощью при заполнении вопросника?" 87% респондентов ответили отрицательно.

В период проведения пилотной переписи положительно себя зарекомендовала деятельность Единого контактного центра (ЕКЦ). В центр

поступило 1018 обращений за разъяснениями по различным вопросам: от целей сельскохозяйственной переписи до уточнений по заполнению переписных вопросников.

При подготовке к пилотной переписи рассматривалась возможность использования цифровых карт населённых пунктов. Однако на данный момент этот вопрос остаётся нерешённым из-за отсутствия оцифрованных границ населённых пунктов, актуальных геокодов улиц и адресов, а также отсутствия предусмотренного финансирования для выполнения этих работ. Для основного этапа переписи планируется внедрение платформы с цифровыми картами в сотрудничестве с АО «НК Гарыш Сапары», что обеспечит актуальность данных.

Пилотная перепись выявила ряд проблем, связанных с отладкой программного обеспечения, интеграцией административных данных, а также с организационными аспектами, такими как неблагоприятные погодные условия в отдельных регионах (дожди), нападения собак, и отказ респондентов от участия или предоставления ИИН. Также возникли трудности с использованием устаревших планшетов, что замедляло работу.

Вместе с тем, эти проблемы были ожидаемы и должны быть устранены к началу основной переписи.

4. Форматно-логический контроль и обработка материалов пилотной переписи

Первичные данные, полученные в ходе пилотной переписи, поступали на сервер РГП «Информационно-вычислительный центр» Бюро. По окончании пилота проведено слияние данных, собранных из 2 инструментов сбора данных: на планшетах и посредством интернета в онлайн режиме.

Обработка материалов пилотной переписи планируется проводить в 2 этапа:

I этап - первичная обработка данных по соответствующим территориям и устранение дублирующих записей, их проверка и редактирование.

II этап - создание информационного ресурса пилотной переписи – сводной базы данных пилотной переписи с распределением по территориям, на основании которого будет сформирован макет информационно-аналитического дашборда для использования на основном этапе переписи, срок реализации которого установлен на конец 2024 года.

Полученный массив данных будет использован для создания алгоритмов и протоколов контроля и верификации данных в период основного этапа.

Кроме того, была проведена предварительная сверка данных, полученных в ходе пилотного проекта, с данными информационных систем ИСЖ, ГРСТ. В результате по личным подсобным хозяйствам по КРС и лошадям расхождения составили 5% и 7% соответственно, по овцам – значительно выше – 66%. По организованным хозяйствам, расхождения по поголовью сельхозживотных и самоходной сельхозтехнике – до 25%.

5. Проблемные вопросы и пути их решения по итогам пилотной переписи:

1. Нормы нагрузки на переписной персонал.

В соответствии с утвержденными нормами нагрузки на переписной персонал, нагрузка на интервьюеров 1-го этапа составила – 61 домашних хозяйств на 1 день обхода, на интервьюеров 2-го этапа составила: в городской местности – 16 домашних хозяйств, в сельской местности – 18 домашних хозяйств.

В ходе проведения пилотной переписи была протестирована утверждённая норма нагрузки на переписной персонал. По итогам тестирования было установлено, что для проведения переписи в 2025 году необходимы следующие корректировки:

- снижение нормы нагрузки на интервьюеров с 61 до 46 посещений в день по форме 1-СПО(ЛПХ/ДСХ) «Список предварительного обхода (личных подсобных, дачных и садоводческих хозяйств)»;

- сохранение нормы нагрузки по форме 3-ЛПХ/ДСХ «Личные подсобные, дачные и садоводческие хозяйства» – 16 посещений в день в городской местности и 18 - в сельской.

2. Оплата труда.

Пилотная перепись проводилась сотрудниками территориальных подразделений Бюро без привлечения интервьюеров, однако необходимо пересмотреть утверждённый порядок оплаты труда интервьюеров в сторону повышения. По итогам переписи населения 2021 года низкий уровень оплаты негативно отразился на наборе и найме интервьюеров. Многие кандидаты, ознакомившись с условиями и уровнем оплаты труда, отказывались от работы, что стало основной причиной недобора кадров и высокой текучести. В ходе переписи 2021 года из-за отказов от работы пришлось заменить 40% интервьюеров, что ухудшило качество обучения персонала и организацию переписного процесса.

Практика также показала, что в городской местности, особенно в дачных массивах, возникали определённые риски для интервьюеров. Население нередко выражало недоверие, не открывало двери или отсутствовало, что требовало повторных визитов, усложняя подбор и найм персонала.

Кроме того, следует учитывать рост цен и инфляцию в период с 2021 по 2023 годы. Для городов республиканского значения необходимо предусмотреть добавочный коэффициент оплаты, так как статистика показывает, что уровень средней заработной платы в этих регионах превышает среднереспубликанский показатель.

Повышение оплаты труда интервьюеров поможет привлечь более квалифицированных специалистов, мотивируя их на качественное выполнение работы, что, в свою очередь, улучшит качество собираемых данных переписи.

3. Отсутствие цифровых карт.

Использование цифровых карт позволит уменьшить трудоемкость работ при организации полевых работ, автоматизируя проведение переписного районирования СХП и улучшить логистику передвижения интервьюеров.

Разработка ГИС платформы и цифровой карты населенных пунктов требует дополнительного финансирования на его разработку и создание отдельного подразделения в Бюро, состоящего из специалистов в области ГИС.

4. Контакт-центр.

На основе опыта пилотной переписи в период основного этапа ожидается большой поток обращений и увеличится нагрузка на действующих операторов ЕКЦ. Для обеспечения бесперебойной работы и консультаций респондентов после 18:30 и в выходные дни необходимо расширение штата операторов в период основного этапа СХП, что потребует дополнительное финансирование.

5. Качественная работа переписного персонала и их безопасность.

Обучение переписного персонала играет ключевую роль в подготовке к проведению СХП. Для организации процесса обучения необходимо выделение средств на командировочные расходы. Однако РБК поддержал сумму меньше заявленной на командировочные расходы.

Во время проведения пилотной переписи зафиксированы три случая нападения собак во время обхода домашних хозяйств. В связи с этим, в целях обеспечения безопасности интервьюеров необходимо приобретение ультразвуковых отпугивателей.

6. Массово-разъяснительные работы.

РБК не поддержано финансирование, заявленное для создания видеороликов, рулонных стендов, баннеров и других материалов, необходимых для информационного освещения предстоящей СХП 2025 года и аренды помещений. Согласно представленным отчетам ТП Бюро, собранных по итогам пилотной переписи, для эффективного оповещения респондентов требуется размещение мотивационных видеороликов по местным и республиканским телевизионным каналам, в социальных сетях. В связи с этим считаем целесообразным выделение средств на проведение массово-разъяснительных работ, а также аренду помещений (при необходимости) для организации сбора данных через МИО.

7. Защищенные каналы связи.

В целях обеспечения безопасности данных при их передаче с планшетов на центральный сервер данных необходимо дополнительное финансирование для обеспечения защищенного канала связи.

8. Необходимость качественной актуализации МИО БД «Адресный регистр».

По данным ТП Бюро, текущее состояние адресного хозяйства неудовлетворительное: улицы не имеют названий, либо дублируются, отсутствует нумерация домов. В регистре также числятся дома, которые частично заброшены или перестроены. В связи с активным развитием ИЖС в последние годы, большинство новых домов расположены на улицах без

названий, а нумерация хаотична — дома зарегистрированы по номеру участка или вообще не зарегистрированы.

Правильно составленные списки адресов, упорядочение адресного и уличного хозяйства (название, нумерация улиц, кварталов, домов) требуется для точной и корректной подготовки картографических материалов для проведения переписного районирования, что в конечном результате обеспечит качественные итоги СХП.

9. Административные источники

Для обеспечения своевременного получения административных данных между МСХ, МЦРИАП и Бюро был утвержден трехсторонний план мероприятий по подготовке ИС ГО к проведению СХП в 2025 году (далее - план). В этом плане определены мероприятия и сроки получения выгрузок данных ИС ГО.

Согласно протокольному поручению Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан С.М. Жумангарина от 11 июля 2024 года, МЦРИАП и МСХ РК необходимо было предоставить Бюро выгрузку баз данных ИСЖ, ГРСТ, ЕГКН и ЕГИСС на 1 июля 2024 года до 25 июля 2024 года и на 1 августа 2024 года до 5 августа 2024 года для использования в целях пилотной СХП.

На текущий момент Бюро располагает базами данных ИСЖ, ГРСТ и ЭПХУ на 1 июля 2024 года, а также частичными данными ЕГИСС (по 3 из 10 направлений субсидирования). Выгрузка сведений по земельным участкам из ЕГКН состоялась после проведения пилота 15 октября после организации неоднократных встреч и писем в адрес МЦРИАП и неудачных попыток выгрузок данных.

На основании вышеизложенного, МСХ и МРИАП необходимо ускорить реализацию прямой интеграции между ИС ЕГКН, ГРСТ, ЕГИСС и ИИС «е-статистика».

10. Вопрос исключения городов республиканского и областного значения от опроса домашних хозяйств (ЛПХ) при проведении сельскохозяйственной переписи

В соответствии с рекомендациями ФАО вклад очень малых хозяйств – **городские или пригородные домохозяйства с огородами или содержанием животных на приусадебных участках, и их включение в программу сплошной регистрации может быть экономически неэффективно.**

Существует международный опыт введения пороговых значений для включения в круг опрашиваемых или исключения городов. Также согласно Правилам содержания сельскохозяйственных животных, в населенных пунктах имеются **ограничения** деятельности домашних хозяйств в **разведении** сельхозживотных в крупных городах.

Кроме того, доля хозяйств населения в городах областного и республиканского значения не превышает 0,3% (Астана – 0,0%, Шымкент – 0,3%). По результатам пилотной переписи количество заполнивших сезонные культуры в городской местности составило 0,93% от прошедших опрос домашних хозяйств. Из 20 населенных пунктов городской местности: в 11 – число содержащих поголовье домашних хозяйств меньше 5%, в 6

населенных пунктах, содержащих поголовье, составило от 5% до 12%, в 4 населенных пунктах выше 12% домохозяйств содержали поголовье.

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым исключение городов республиканского и областного значения от опроса домашних хозяйств при проведении СХП в 2025 году.